《巴黎氣候監察》
香港特別報告

尋覓
一線曙光

疫情後香港達成淨零排放的策略

PARIS WATCH

CARBONCARE INNOLAB 低碳想創坊

CARBONCARE INNOLAB
低碳想創坊

低碳想創坊，香港
www.ccinnolab.org

9 月 2021

巴黎氣候監察項目團隊

作者
施日莊先生 研究總監

項目總籌
梁栢偉先生

高級顧問
莊陳有先生

高級顧問
董穎詩博士

翻譯
李育成先生

研究團隊

研究員
巴克吉姆先生

研究員
陳卓楹女士

設計及排版

earth production 地球製作

地球製作 Earth Production Ltd.

引言

新冠病毒疫情影響香港、東亞以至全球的經濟及社會生活。在討論未來的氣候行動時，我們不能忽略疫情所帶來的影響和政府對此作出的對策。我們的可持續發展政策將脫離不了疫情後的「綠色復甦」。

新冠疫症除了帶來危機，亦帶來推動氣候行動的機會。不過政府需要須將兩者連結起來。這份報告審視了對香港重要的策略。

議程之首：

環球預測及趨勢

顧問公司麥肯錫公司的論述很能夠代表商界的看法，值得我們注意：「無人能夠斷言這次危機將維持多久，但無論如何，未來世界發展趨勢已經發生極大變化。」[1]

我們正在面對哪些系統性轉變呢？巴黎氣候監察計劃在疫情期間，監察商界、各地政府及與可持續環境相關的出版刊物。這份報告便是我們總結相關報告的成果，當中包括了可靠的預測、分析及討論，從氣候危機的角度來探討後疫情時代的復甦和重建。

1 全球一體化的改革

疫情明顯改變了全球一體化的運作，尤其在供應鏈的穩定性、國際貨物及服務貿易。我們主要有兩種截然不同的預測。有人預計生產將趨向本地化，亦有人認為商界將會尋求供應商分散到各地、更大的倉存量，甚至把零部件製造移回本國，藉此確保供應鏈的安全穩定。這種逆向全球化的動作並非只由疫情引起，貿易戰和國家保護主義對國際經貿關係的影響均是主要成因。

供應鏈的碳里程有所減少，可能是由於減少使用航空運輸，對環境有利。

香港大部分的貨品向來倚靠進口，當中佔多數是來自中國內地。
全球供應鏈的改變可能影響香港的轉口貿易活動。

[1] Sneader S, and Singhal, S. "Beyond Coronavirus: The path to the next normal " McKinsey & Company Healthcare Systems and Services. 23 March 2020
https://www.mckinsey.com/industries/healthcare-systems-and-services/our-insights/beyond-coronavirus-the-path-to-the-next-normal?cid=other-eml-alt-mip-mck&hlkid=e885cfa20aa8478a971cb2222fd812ec&hctky=11925030&hdpid=cb0aeebb-630d-4454-aae5-62284e2e677c

2 消費者的偏好轉變了

在新冠病毒流行期間，很多人研究了一些消費者行為的改變是否永久性。許多人在購物時變得更謹慎，減少浪費，且更著重日常必需品而非奢侈品。另外亦有人持相反意見，認為人們因疫情而犧牲的消費活動，將會顯著反彈。實際上很有可能是兩種情況同時出現，而且因應地域、人口及產品而混合出現。

旅遊業的改變很可能會維持一段時間。商界將會維持部分實體活動，但亦保留各類型的網上會議。而那些大量使用網上購物和串流娛樂的人，不會完全回歸到實體購物商場和購買影視光碟。麥肯錫公司對中國內地的消費行為做了一項調查，發現 33% 的中國消費者在疫情期間改變了飲食品牌的選擇，當中有 20% 的人更會繼續選購新冒起的品牌。[2] 而香港的旅遊業的影響更為明顯，但這些影響同時亦為疫情前已飽和的業務帶來了改變的機遇。

此外，由於高失業率、住戶收入的降低，以及市民越來越重視儲蓄，消費模式也有明顯改變。

更謹慎的消費和減少浪費的心態，當然對全球氣候目標有百利而無一害。但由於香港的消費品大部分都是進口，這種消費轉變對本地的減碳目標並無太大幫助。

[2] Hatami H, Lecroix S, and Mieszala, J. 2020. "Eight actions CEOs can take to ensure a safe and successful relaunch of economic activity." McKinsey & Company.

3 股東資本主義及商界社會責任

有關「商界需要履行更廣泛的社會責任」的討論，有最少以下兩大成因：

a. 政府對商界的大規模補貼。有評論員認為這次危機有別於 2008 年的金融海嘯，公眾會期望政府向商界注資大量公帑後，會獲得『社會性回報』。

b. 公眾亦會比較哪些公司積極面對疫情並協助員工、顧客和社區，而哪些公司只顧考慮自身利益。

4 經濟放緩衍生的可持續機遇

各地政府與規劃當局可趁著疫情間的封城和經濟放緩，討論各種推進低碳減排的轉型措施，包括：

- 推行新措施維持市中心的低交通流量，減少汽車出入，讓公眾在街上享受到更潔淨的空氣；
- 藉著化石燃料市場的需求減少和波動性，加快轉用可再生能源和化石燃料的替代品；
- 結束對生產和使用化石燃料產品的補貼，以補償部分補貼措施的龐大成本，同時確保碳排放定價的收入，可補貼那些無法負擔高燃料價的弱勢群體。

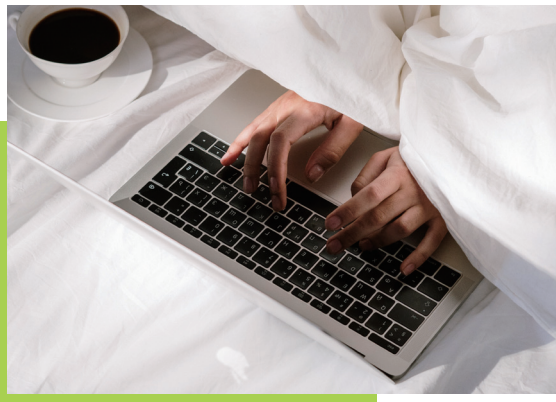
5 社會價值和態度的加深

當全世界都面對工作、出行和社交活動的限制時，大家開始思考哪些社會價值才是對生命最為重要：鄰里、家庭與朋友的支援，還有對社會歸屬感的提升。

另外，大眾越來越認同身心健康的重要性，追求健康的食物，對保護自然生態的意識也日漸提高。這種意識的提升也延伸至對氣候變化的影響，尤其是對日益頻繁的山火和熱浪等極端天氣的關注。

疫情同樣引發大眾關心前線工作者對維持社會運作的重要性，他們分別從事公共衛生、交通、食物速遞、運輸、清潔和收集處置廢物等類型的工作。輿論已經開始關注社會是否公平合理地對待這些必不可少的工作人員。

輿論也希望政府在促成種種社會目標上必須扮演更重要的角色，而不再把必須的社會服務和基建設施留給私營市場。



6 工作方式的改變

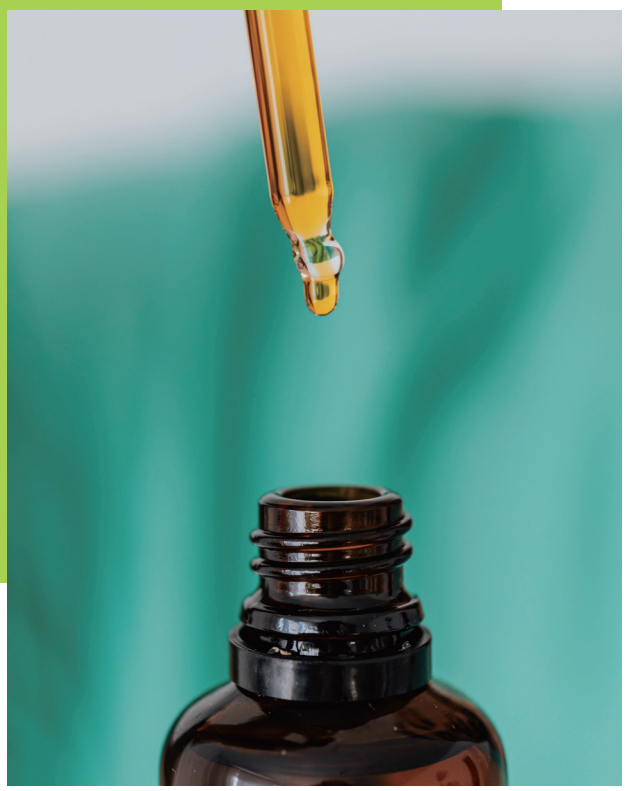
在家工作和家庭友善工作安排日漸普及，留給我們寶貴的經驗。而各種不穩定的就業情況、彈性就業和零工時模式（即僱主沒有承諾最少工作量）都暴露了其負面影響。自僱人士和零散工工作者都會傾向尋找或要求更好的工作保障，當中有人在即使底薪較低的情況下，仍投向全職工作。

外籍勞工亦成為我們關注對象之一。在某些國家，這些外來人口支持了必不可少的糧食供應、衛生服務、建設工程和其他重要服務。可是，他們卻變相成為二等公民，可能因為居住、工作和社交環境擠逼而構成健康風險。新加坡便面對這問題，新冠疫情在當地爆發主要集中在擁擠的外籍勞工宿舍內。香港的外籍勞工宿舍亦曾經發生過小規模的疫情。而香港的病毒輸入，不少也是來自病毒檢測較不嚴謹或不普及的國家的外籍勞工。

7 對企業環境、社會及管治 (ESG) 政策的重新關注

滙豐銀行、彭博新聞社、富達基金及摩根士丹利資本國際均有證據顯示，具備較強的環境、社會及管治表現的「綠色」股票及公司，在疫情下仍有相對出色的表現。[3]

投資者會對環境、社會及管治相關產品更有需求，亦會更易從數據中發現相關的弱點，企業之間的差異可透過風險分析、災難風險管理、緊急應對能力和業務持續性分辨出來。在環境、社會及管治報告中，針對員工安全及福利的部分預計會再向前推進。氣候危機亦將會成為企業應對風險能力的更重要指標。



8 對科學及專業機構的信任提高

在全球各地，人們盡力區分權威、客觀而科學的醫學建議，擺脫喧鬧的政治紛擾、媒體煽情渲染及網絡流傳的各種陰謀論。

例如，縱使香港有兩極化的政治分歧，衞生署仍然是其中一個最為人信賴的官方機構。只要出現本地傳染個案，衞生署每天都召開記者會，為公眾提供客觀的消息與合理的建議。

但是，這種對科學的信任並非全球通行；雖然大部人都細心聆聽科學家和醫學專家的警告，但總有一撮人表現出不信任，對施打疫苗持懷疑態度，甚至對整個疫情心存陰謀論，與那些否定氣候變化的論述非常近似。

[3] Murray, James. 2020. "HSBC: Companies focused on climate change 'outperformed' as virus spread. GreenBiz Webcasts. 2020.04006.
https://www.greenbiz.com/article/hsbc-companies-focused-climate-change-outperformed-virus-spread
Kishan, S. and Chasan E. 2020. "ESG Funds Outperform 'Sin Stocks' in Slumping Global Markets" Bloomberg Green. 28 March 2020.
https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-03-27/esg-funds-outperform-vice-fund-in-global-market-slump
http://www.ethicalcorp.com/e-s-and-g-responsible-investors-take-stock-post-pandemic

9 重新思考社會安全網

政府因疫情推出的薪金補貼和其他援助不會亦不可能短期內結束。這些措施或會長遠改變公眾對政府政策的期望，尤其是涉及社會開支、福利和稅收。這些議題經常得到熱烈辯論，尤其涉及到全民基本收入和負所得稅計劃的可能性。

特區政府直接向商界提供充足的財政支援，包括為部分行業提供有條件的補貼以續聘員工，以及將派發予公眾的現金，指定在某些零售行業作消費之用。這些措施代表政府主動干預經濟活動，不像以往那麼堅持「自由放任經濟政策能解決所有經濟問題」。

以下是總結了經濟各方面的影響：

加快轉型 — 減碳：

- 網上購物
- 網上娛樂（串流音樂、表演和媒體）
- 彈性工作、混合辦公室與家的工作模式、輪用辦公桌和共用空間
- 網上付款系統和虛擬禮券 [4]
- 食物及飲品自動販賣機
- 供應鏈的透明度和產品的可追溯性
- 物流的自動化：倉存和運輸
- 網上教育
- 網上大小型會議
- 感應式支付

加快轉型 — 與可持續社會和環保無必然關係：

- 食物速遞至辦公場所和家中 [5]
- 對個人監察和追蹤的科技，在公眾和私人場所的登記程序
- 因應網上購物的派送服務而增加的路面交通流量
- 區塊鏈技術
- 網上教育

短暫轉變（可逆轉）

- 減少在餐廳和酒吧的交際活動
- 虛擬旅遊和本地酒店渡假

[4] Jumpstart. 2020. "Deliveroo sees 900% increase in sales of virtual gift cards as firms in Hong Kong look for new ways to engage employees amid COVID-19" https://www.jumpstartmag.com/press-release-deliveroo-sees-900-increase-in-sales-of-virtual-gift-cards-as-firms-in-hong-kong-look-for-new-ways-to-engage-employees-amid-covid-19/

[5] Marketing. 2020. New Study Reveals the Value of Hong Kong Food Delivery Business During the Pandemic. New study reveals the value of Hong Kong food delivery business during the pandemic (marketing-interactive.com)

氣候行動的動力延續不斷

雖身處疫情，香港仍面對限聚令和活動限制，
但無阻氣候行動鼓舞人心的發展。

1. 特區政府定下 *2050* 年碳中和目標

香港可持續發展公民議會在 2020 年 11 月提出長遠減碳建議，並於同一個月內，行政長官便在施政報告內提到：「我現在宣布香港特別行政區將致力爭取於 2050 年前實現碳中和。」文件中亦有提及支持疫情後的「綠色復甦」。[6]

[6] Government of Hong Kong. 2020. The Chief Executive's Policy Address 2020. https://www.policyaddress.gov.hk/2020/eng/pdf/PA2020.pdf

2. 香港在 C40 新冠疫情復甦工作小組的參與

C40 城市氣候領導聯盟共同開展了新冠疫情復甦工作小組，目標是「重建我們的城市和經濟時，應著手改善公共衛生、減少不平等和關注氣候危機」。香港是 C40 城市氣候領導聯盟的督導小組成員，而環境局局長黃錦星則是全球市長新冠疫情復甦工作小組的 11 位成員之一。[7]

工作小組指出：「我們作為全球主要城市的領導者，非常清楚我們的目標不單只是回復至「正常」—— 而是藉著疫情過後，利用復甦的機會來建立一個更好、更可持續、更具適應力和更平等的社會。」

工作小組的主要行動包括創造嶄新的綠色工作機會、健康的房屋政策、建立「15 分鐘城市」，讓居民可以從家中短程步行或踏單車到達必要地方、規劃更多步行和單車徑、優先開發和投資潔淨能源，以及結束所有化石燃料的公共投資和補貼。

更多關於 C40 城市氣候領導聯盟的細節請參閱附件一。

3. 創立綠色和可持續金融跨機構督導小組

香港金融管理局、證券及期貨事務監察委員會、環境局、財經事務及庫務局、香港交易及結算所有限公司、保險業監管局及強制性公積金計劃管理局在 2020 年 5 月 5 日共同宣佈，成立跨機構小組來推廣綠色和社會金融的發展。小組同時宣佈會透過發展有效的政策，協調金融業針對氣候和環境風險的措施、加快香港綠色和可持續金融的發展，並支持特區政府的氣候策略。

[7] C40 Cities Global Mayors Covid-19 Recovery Task Force. https://www.c40.org/other/covid-task-force

香港的可持續復甦政策建議

為連結這些近期的氣候行動與疫情後的復甦措施，
我們希望香港採納下列政策建議：

1. **由高層次的官方機構擔當氣候危機領導角色。**在實現經濟復甦時，必須優先做好應付未來危機的準備工作，因此特區政府需要成立全新的高層次氣候緊急專責小組，以評估災難風險、加強管治、投資於減低風險、而具有預防性的復甦措施。[8] 這個小組應該由行政長官領導，並由相關司局長組成。

2. **綠色金融。**作為復甦措施一部分，香港應推進區域層面的綠色金融服務，包括成立一所綠色銀行和氣候金融催化機制。氣候金融催化機制能夠聚集項目持有人、投資者、借貸方、優惠融資基金、技術和法律顧問，應對綠色投資項目的供應和需求，並催化公私營混合融資。

3. **旅遊業的重新出發。**香港旅遊業正好重新規劃和出發，確保在復甦過程中不會產生負面的社會和環境影響。復甦重點可放在生態旅遊的新設施，強調香港的綠色休憩用地和生物多樣性保育。旅遊業需重新注入力量，盡量避免過度而浪費的消費模式。

4. **改善福利政策。**為確保疫情不會擴大社會不平等和貧窮問題，並作好準備應對人口老化，福利政策必須完整而全面地改善。這樣才可為市民提供最基本的體面生活。香港亦可藉由疫情期間派發的一次性全民補貼，一改大眾對綜合社會保障援助的偏見。

5. **保護生態系統及生物多樣性。**投資在保護香港的重要綠色空間，既可創造就業，亦能有助適應氣候變化，保護海岸以對抗海平面上升，同時發展生態旅遊。

6. **可持續企業的新措施。**為了推進企業社會責任，政府可以在現有的商界紓困計劃上，制定鼓勵性措施，確保企業對社會發揮更大的貢獻。這可與環境、社會及管治報告政策互相配合，定下改善的目標。

[8] United Nations. Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030.

7. **投資潔淨能源建設。**可再生能源的技術和經濟效益快速改善，而同時全球化石燃料價格則持續不穩定，正是我們的大好時機，定立加快轉型至可再生能源的政策，當中還包括有利能源效益的能源儲存設備、電網智能化和使用智能電錶的推廣。香港必須落實碳排放定價系統，以支持這些投資，促使淨零排放和廣泛使用潔淨能源。

8. **綠色交通與物流建設。**要達到零碳排放公共交通網絡的目標，政府應該制定政策推廣電動汽車、設立行人專用區、交通擠塞收費（主要通過使用最主要道路的收費）和單車徑等。這些做法會對有益市民的身心健康，同時有助於生態旅遊。疫情也讓大家廣泛使用上門速遞和郵寄服務，因此我們更有需要建設低碳排放交通和物流系統。

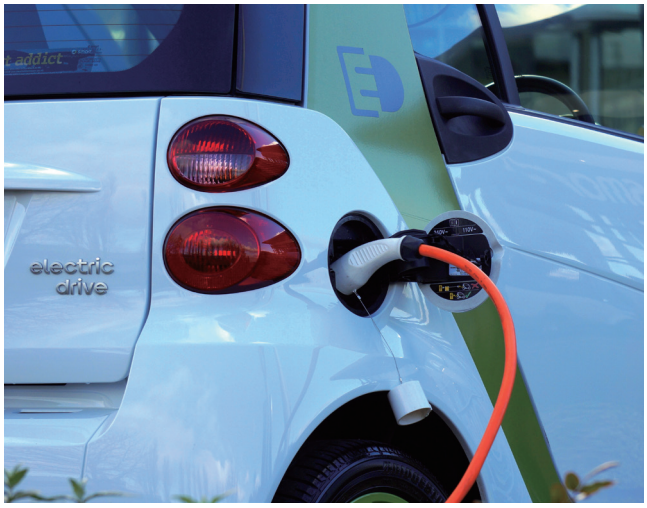
9. **綠色家居和辦公室。**投資建造低成本和高效能房屋，能為社會及環境帶來雙重得益。因此，為健康生活和能源效益而設計的房屋，以及帶有智能設計的共同生活空間，都有助減少個人碳足跡，維持基本的社交生活和可持續的環境。

鼓勵升級改裝工程，可以應對香港房屋不足的問題，改善市民的身心狀態，而無需尋找大量的新土地，對青年人和首次置業買家也有利。

另外，因為市民在疫情時廣泛體驗了在家工作，帶來更有效和更具彈性的利用辦公室空間，對商界而言，可以省下部分租金和能源費用，亦可減少香港建築物的碳足跡。

10. **綠色建築。** 我們也可以趁著經濟復甦的時機，修訂建築物條例，推出「縱向低碳」，結合低碳建築材料、低碳建設過程和有效的廢物處理的方案，以及能促進高效和氣候智能建築的設計。

11. **社區健康服務。**我們必須關注社區健康的議題，包括運動、潔淨的空氣、可持續糧食供應，並確保提供與照顧相關的服務和預防措施。這些措施對提高老齡人口的健康常識甚為重要。社區健康服務必須以數據為基礎，包括空氣質素、熱浪的日子和其他與健康相關的環境指標都可供參考，協助城市制定更具效率的氣候適應政策。



12. **綠色科技研究。**政府應該制定鼓勵措施和氣候催化機制，將政府部門、商界、金融界和學術界連結起來，著手研究綠色科技，包括：
- 氫氣
- 電池
- 電氣化渡輪和其他海上交通工具
- 高效空氣調節和地區冷卻系統
- 綠色金融科技，以及其他研發能源、建築、交通和貿易相關的智能環境系統的科技

13. **碳排放定價制度。**徵收與碳排放相關的稅項、落實碳排放交易及相關交易系統都有效根治污染源頭，協助香港進一步邁向《巴黎氣候協議》的目標和淨零排放。由這些措拖獲得的資金可以補貼交通和能源開支，以免大眾要面對加價壓力，盈餘則可用於彌補各種的疫情補貼開支。

14. **航空旅行的未來。**新冠疫情迫使航空業面對規模最大的業務重整，但我們可以在影響最小的情況下，為業界重新設計一個低碳未來。推行累進的航空旅行稅項，可以確保不常飛行的乘客，應付每年一度的航空旅行或參加海外家庭聚會。同時，原來的商務飛行常客則由於高昂的飛行稅，大大降低商務出行的意慾，從而鼓勵他們繼續進行網上會議。機場的擴建和繁忙的空中交通有望停止，可以由現有的基建設施收費制度取代。飛行常客計劃亦將會被廢除，換來的是按照飛行頻率而收取的累進稅項。這些稅項可減輕碳排放，並鼓勵業界發展低碳航空旅行。

總結

疫情展示了我們對危機的快速反應，如調動大量資金、改變工作方式、改變優先次序、改動我們的行為以降低風險，以及願意提早準備以解決複雜的問題。這些行動有助於我們對抗更大、更長遠的挑戰：氣候變化。

疫情後的生活不會和以往一樣。我們可以從對抗疫症的方法中學習，一起對抗氣候危機、共建綠色未來。

預備報告時的參考資料（僅供英文版本）

除了註腳外，在編寫本報告時還參考了以下來源。

- Baker, Peter. 2020. "We can't go back to normal: how will coronavirus change the world?" Guardian. 31 March 2020. https://www.theguardian.com/world/2020/mar/31/how-will-the-world-emerge-from-the-coronavirus-crisis
- Broughton, K and Sardon, M. 2020. "Coronavirus Pandemic Could Elevate ESG Factors." Wall Street Journal. 25 March 2020. https://www.wsj.com/articles/coronavirus-pandemic-could-elevate-esg-factors-11585167518 accessed 2020.04.07
- The Bulletin. 2020. "Will the Coronavirus Have Lasting Impact on Carbon Emissions?". http://www.g-feed.com/2020/03/covid-19-reduces-economic-activity.html
- Census and Statistics Department, Government of the Hong Kong Special Administrative Region. "Gross Domestic Product (GDP) by major economic activity – Percentage contribution to GDP at basic prices. https://www.censtatd.gov.hk/hkstat/sub/sp250.jsp?tableID=036&ID=0&productType=8
- Climate Home News. 2020. "Governments have 'historic opportunity' to accelerate clean energy transition, IEA says." Published 17/03/2020, 2:58pm. https://www.climatechangenews.com/2020/03/17/governments-historic-opportunity-accelerate-clean-energy-transition-iea-says/ accessed 20200322
- Financial Times. 2020. "Virus Lays Bare the Frailty of the Social Contract." The Editorial Board. 4 April 2020. https://www.ft.com/content/7eff769a-74dd-11ea-95fe-fcd274e920ca
- Gardiner, Beth. 2020. Yale Environment 360. "Coronavirus Holds Key Lessons on How to Fight Climate Change." March 23, 2020. https://e360.yale.edu/features/coronavirus-holds-key-lessons-on-how-to-fight-climate-change accessed 20200327
- Mazoni, Mary. 2020. "5 Steps to Reimagine Capitalism in a Changing World." Triplepundit.com 31 March 2020. https://www.triplepundit.com/story/2020/reimagine-capitalism-COVID-19/87056
- McKibben, Bill. 2000. "Will the Coronavirus Kill the Oil Industry?" New Yorker. 9 April 2020. https://www.newyorker.com/news/annals-of-a-warming-planet/will-the-coronavirus-kill-the-oil-industry
- McKinsey & Co. 2020. "How a Post Pandemic Stimulus Can Both Create Jobs and Help the Climate." https://www.mckinsey.com/business-functions/sustainability/our-insights/how-a-post-pandemic-stimulus-can-both-create-jobs-and-help-the-climate
- McKinsey & Co. 2021. Covid-19 Briefing: Implications for Business. https://www.mckinsey.com/business-functions/risk/our-insights/covid-19-implications-for-business
- McKinsey Global Institute. 2020. Risk, Resilience, and Rebalancing in Global Value Chains. https://www.mckinsey.com/business-functions/operations/our-insights/risk-resilience-and-rebalancing-in-global-value-chains
- Meuleman, L. 2020. "It Takes More than Markets: First Governance Lessons from the Covid-19 Pandemic." IISD Knowledge Hub. 7 April 2020. http://sdg.iisd.org/commentary/guest-articles/it-takes-more-than-markets-first-governance-lessons-from-the-covid-19-pandemic/?
- OECD. 2020. "Making the Green Recovery Work for Jobs, Income and Growth." https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/making-the-green-recovery-work-for-jobs-income-and-growth-a505f3e7/
- Pearce, Fred. 2020. After the Coronavirus, Two Sharply Divergent Paths on Climate. Yale Environment 360. 7 April 2020. https://e360.yale.edu/features/after-the-coronavirus-two-sharply-divergent-paths-on-climate
- Pinner, D. et. Al. .2020. "Addressing Climate Change in a Post Pandemic World. McKinsey Quarterly. April 2020. https://www.mckinsey.com/business-functions/sustainability/our-insights/addressing-climate-change-in-a-post-pandemic-world
- Robinson, Mary and Bloomer, Phil. 2020. "Shaping a new social contract through the pandemic." Open Democracy. https://www.opendemocracy.net/en/shaping-new-social-c-ontract-through-pandemic/ https://www.business-humanrights.org/en/shaping-a-new-social-contract-through-the-pandemic
- Sneader, Kevin and Singhal, Shubham. 2020. "The Future is Not What it Used to be: Thoughts on the shape of the next normal." McKinsey & Company. https://www.mckinsey.com/featured-insights/leadership/the-future-is-not-what-it-used-to-be-thoughts-on-the-shape-of-the-next-normal?
- Spinney, Laura. 2020. "Is Factory Farming to Blame for Coronavirus?" The Observer. 2020328 https://www.theguardian.com/world/2020/mar/28/is-factory-farming-to-blame-for-coronavirus
- UNEP. 2020. "The #COVID19 Pandemic is a wake-up call for humanity." Twitter post. https://www.facebook.com/54779960819/posts/10158450170020820/?vh=e&d=n

C40 城市氣候領導聯盟可持續復甦原則

工作小組為支援各城市和公民從新冠疫情中復甦過來，制定了以下聯合策略：

C40 CITIES

GLOBAL MAYORS COVID-19 RECOVERY
TASK FORCE

1. **復甦不應該只是回復至「正常營業」** – 因為那是一個氣溫上升錄得超過攝氏 3 度以上的世界；

2. **無論如何，復甦都應遵從公共衛生及專業科學的指引** – 確保居住在我們城市內的公民安全；

3. **卓越的公共服務、公共投資和提高的社區應變能力，會成為復甦的最有效基礎**；

4. **復甦必須嚴謹看待公平公正的議題，尤其在疫情影響下揭示的狀況** – 例如現在被認可為最重要的前線工作者，應該受到相應的尊重和補償，而政策更必須支援那些居住在非正規建築物的人們；

5. **復甦必須改善我們的城市和社區的應變能力**。因此，更應投資在免於未來威脅的保護措施 – 例如應付氣候危機和支援受氣候和健康危機影響的人們；

6. **氣候行動能夠加速經濟復甦和改善社會平等**，例如運用新科技和創造新的產業、新的工作機會。這些能為市民、工作者、學生、商業和訪客帶來廣大的得益；

7. **我們承諾會盡自身的能力和城市政府的力量來確保新冠疫情的復甦是健康、公平公正和可持續的**；

8. **我們承諾會利用集體的聲音和個人的行動，確保國家政府支援各個城市和投資於城市需要**，以達至健康、公平公正和可持續的經濟復甦；

9. **我們承諾會利用集體的聲音和個人的行動，確保國際和區域機構會直接投資在我們的城市**，來支援健康、公平公正和可持續的經濟復甦。

以上的議程呼籲各國家和地區政府、中央銀行和國際金融機構，從下列途徑和城市領袖合作：

- 同意唯一的刺激因素應該是綠色復甦方案。
- 致力於公平公正和共融的復甦。
- 保護和善用公共交通。
- 優先投資潔淨能源。
- 投資在有復原潛力的城市，成為復甦的起動引擎。
- 結束所有化石燃料的投資和補貼措施。

參與的城市包括：

雅典、奧斯汀、巴塞羅那、波哥大、波士頓、布宜諾斯艾利斯、芝加哥、哥本哈根、庫里提巴、德里、德班、弗里敦、香港、休斯頓、利馬、里斯本、倫敦、洛杉磯、麥德林、墨爾本、墨西哥城、邁阿密、米蘭、 蒙特利爾、新奧爾良、紐約市、奧斯陸、巴黎、波特蘭、奎松市、鹿特丹、薩爾瓦多、聖保羅、舊金山、聖地亞哥、西雅圖、首爾、悉尼、特拉維夫、多倫多、溫哥華

新奧爾良市長坎特雷爾 LaToya Cantrell 說道：

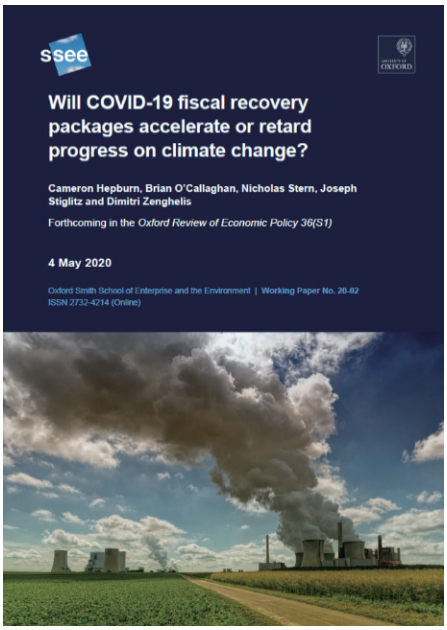
「在氣候變化和環球疫情的狀況下，各位市長和各個城市深受影響，並需要在風口浪尖之下尋找重建經濟的方法，同時以達至氣候變化目標的方法為途徑。當新奧爾良的人們已經重回工作崗位，我們需要集中在新興的綠色和藍色行業製造新的工作機會，例如都市水利管理、本地製造業、海岸復育、太陽能和能源效益等等相關工作。我們不只為今日和明天製造了可持續工作，更改善了我們的城市的長遠健康和穩定性。」

前首爾市長朴元淳（已故）說道：

「當新冠疫情帶來的衰退規模尚不確定，我們便更清楚需要一個新策略來預防氣候危機，以免它對我們的經濟和市民帶來更大的威脅。首爾會與 C40 城市氣候領導聯盟及全球社區緊密合作，以對抗我們的城市和公民面對的挑戰，例如經濟和社會的不平等，以及氣候危機。」

新冠疫情的財政復甦計劃將會加快還是減慢氣候變化的速度？

我們的香港復甦議程，參考了由牛津大學史密夫能源及環境學院經濟學家準備的調查報告。[9] 作者包括尼古拉斯·斯特恩 (Lord Nicholas Stern) 和約瑟夫·史迪格里茲 (Joseph Stiglitz)。



在這份報告中，調查了財政部、中央銀行和其他領導機構的官員，並結合了一個大型政策編目和財政政策延伸評估報告。作者作出了五項政策建議，加上一項特別針對低收入國家的項目，全都恰到好處地考慮了如何達致經濟和氣候目標，包括：

- 綠色基建的投資
- 高效益改裝和翻新工程
- 針對因疫情引致的即時失業及因減碳引起的結構性失業問題，投資在教育和培訓
- 為了生態系統的適應和再生，作出自然資本的投資
- 綠色研究與發展的投資

「綠色財政復甦計劃可以把經濟增長與溫室氣體排放兩者分開，減少現時福利不均的問題，這問題尤其在短期受疫情和長期受氣候變化而惡化。封城措施只是短期內減少了溫室氣體排放，但長遠影響輕微，除非這能夠帶來更深入和更長遠的人力、商業和制度的轉變。」

復甦計劃將尋求氣候和經濟目標的協同效應，能夠有助增加國家財富，並成就更高效的人力、社會、有形、無形和自然資本。

作為總結，各領袖在這份報告提出的許多政策建議，都適用在香港，我們亦將這些意見歸納並呈現在可持續復甦政策建議之內。

[9] Hepburn C, O'Callaghan B, Stern N, Stiglitz J, Zenghelis D. Will COVID-19 fiscal recovery packages accelerate or retard progress on climate change?" Oxford Smith School of Enterprise and the Environment. Working Paper no. 20-02. May 2020.

我們的結論是，領導機構在本報告中所推薦的許多政策
都適用於香港，並反映在可持續復甦政策清單中。

本報告由
低碳想創坊研究總監
施日莊先生 撰寫。

本報告能夠完成，
全賴得到以下機構的財務上和其他支援：

Porticus 基金會
RS Group

creative commons

本報告版權採用知識共享署名 – 非商業性 4.0 版國際許可證。
要查看此許可證的副本，請訪問 http://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/。

PARIS WATCH