

## 低 碳 想 創 坊 就 香 港 特 區 政 府 2026-27 年 度 財 政 預 算 案 公 眾 諮 詢 提 交 意 見

致：香港特別行政區財政司司長陳茂波先生，GBM, MH, JP

特區政府正就2026年度財政預算案進行公眾諮詢。在全球極端氣候事件頻繁發生的背景下，氣候變化正對經濟、社會及弱勢群體帶來日益嚴重的影響。低 碳 想 創 坊 呼 籲 特 區 政 府 果 斷 採 取 行 動，將氣候適應及減緩工作納入2026-27年度財政預算案的核心議程，透過系統性措施確保資源分配公平，並以氣候公義為原則，優先支援弱勢群體，以提升全社會的氣候韌性。

我們建議政府在財政預算案中優先納入以下三項政策措施：

1. 設立專項氣候適應基金，以支援弱勢社群應對氣候變化帶來的直接威脅；
2. 成立「氣候社會服務先導計劃」，強化社會服務界別的氣候應對能力；
3. 制定氣候預算，將氣候目標全面融入財政規劃，提高政策透明度和成效。

以下為具體建議內容：

### 1. 設立專項氣候適應基金

氣候變化正在加劇香港的極端天氣威脅，尤其是酷熱天氣和颱風，對弱勢群體構成直接危害。低 碳 想 創 坊 的 調 查 顯 示，劏房居民夏季室內溫度經常超過40度，近九成受訪者認為酷熱對身心健康造成嚴重影響<sup>1</sup>，酷熱對健康的威脅不容忽視。同時，2025年多次風災對基建和社區造成嚴重影響，顯示香港在氣候適應方面的資源投入相對不足。

我們建議政府可參考聯合國做法，設立專項氣候適應基金，為弱勢社群提供直接支援。具體建議包括：

1. 補貼降溫設備和建築節能改造，如資助劏房居民安裝節能冷氣機和隔熱材料；
2. 擴展避暑中心網絡，確保弱勢群體在酷熱天氣下能獲得即時庇護；
3. 提供健康監測計劃，減輕因酷熱天氣和氣候相關疾病增加的公共醫療負擔；
4. 加強社區防災韌性，透過提升基建和社區應變能力，減少風災和雨災對居民生活的影響。

---

<sup>1</sup> CarbonCare InnoLab (2025) *Summer Inadequate Housing: The Sweltering Temperature Survey Press Conference* [In Chinese]. Available at: <https://www.ccinnolab.org/zh/climateblogPost/climateblog070>

## 2. 成立「氣候社會服務先導計劃」，加強社會服務界別的能力建設

氣候適應工作不應僅限於基建和防災，還需聚焦社會層面，特別是對弱勢群體的支援。在2025年舉行的COP30氣候峰會上，國際間達成共識，呼籲在2035年前將適應融資提升至現時的三倍，並通過《全球適應目標》(Global Goal on Adaptation)的59項指標框架，強調「社會保障」在氣候適應中的重要地位。

低碳想創坊於今年1月舉辦的「解碼COP30研討會」中，與會的社會服務界同工及前線社工一致指出，氣候變化對服務對象的影響極為深遠。然而，目前社會服務界在應對氣候變化時面臨多項挑戰，包括缺乏資金支持，導致氣候相關服務覆蓋範圍有限；前線人員缺乏針對氣候風險的專業培訓，削弱應急處理能力；以及社會服務機構尚未能有效融入氣候行動規劃，無法充分應對氣候變化對弱勢群體的長期衝擊。

為了解決上述問題，我們建議政府推行「氣候社會服務先導計劃」，從社會服務同工的專業能力提升及機構發展兩方面著手：

- 政府應撥款資助社會服務機構，開展氣候相關專業培訓，涵蓋氣候風險識別及危機介入能力建設，從而提升前線人員應對氣候變化的能力。
- 邀請社會服務機構參與氣候適應先導計劃，試行將氣候適應服務融入機構的日常發展規劃。政府可透過先導計劃實踐積累經驗，進一步完善政策執行細節，確保弱勢群體的需求在政策制定過程中得到充分體現。

通過推行該先導計劃，社會服務界將能更有效地協助弱勢群體應對氣候變化帶來的挑戰，並在氣候適應工作中發揮更為重要的作用，從而全面提升香港在氣候適應方面的社會韌性。

## 3. 制定氣候預算，將氣候目標融入財政規劃

2021年，香港制定《香港氣候行動藍圖2050》，並宣布未來15至20年投入2,400億元於氣候相關項目，但相關資金的分配和具體成效評估尚未公開透明。

參考國際經驗，C40城市氣候領導聯盟自2017年起推出氣候預算試點計劃，將氣候目標融入政府各部門的財政決策中，確保所有預算決策均與氣候行動目標一致，有助於減少溫室氣體排放並提升社區韌性。

因此，我們建議香港政府在制定財政預算案時，參考這些國際成功案例，將氣候目標系統性地融入財政規劃，並採取以下具體措施：

1. 氣候相關支出透明化：在財政預算案中明確列出氣候相關支出，並劃分跨部門資金分配，例如健康、房屋及社會保障等範疇。
2. 成效評估與資金優先次序：制定清晰的關鍵績效指標(KPI)，評估財政支出對《香港氣候行動藍圖2050》的貢獻，並確立支出優先次序。
3. 加強公眾參與：透過公開透明的方式，讓市民了解氣候資金的分配及使用情況，提升政策問責性與效能。

氣候變化對香港的威脅與日俱增。低碳想創坊敦促政府以果斷行動應對氣候挑戰，並在2026-27年度財政預算案中加入氣候適應事項。我們期望上述政策建議能協助政府以氣候公義為基礎，系統性推動氣候適應工作，確保資源分配公平，優先支援最脆弱的群體，同時提升整體社會的氣候韌性。